

## 臺灣省政府警務處檔案導讀

蕭碧珍

警政為國家內政重要一環，舉凡各項公共事務與行政治理，皆賴警察執行法令、維持秩序及民眾服務之績。近代臺灣警政之實施，始於日本統治時期。明治29（1896）年，臺灣總督府內務部下設警保課，主管全臺警務。明治31（1898）年，兒玉源太郎繼任總督，一改過去軍隊統治，而以警察為推行政令之主幹，擴大警保課為「警察本（總）署」。大正8（1919）年，改警察本署為「警務局」，大正9（1920）年地方改行州廳制，州設警務部，廳設警務課，市設警察署，郡設警察課。自此，日本駐臺之警察制度，遂以奠定基礎。

民國32（1943）年，國民政府著手準備接收臺灣，設臺灣調查委員會。為儲備臺灣行政幹部，分訓各項人員。警政部門由臺灣調查委員會會同中央警官學校辦理。33（1944）年10月，於警校內成立臺灣警察幹部講習班。34（1945）年，日本戰敗，臺灣省行政長官公署（以下簡稱長官公署）成立，下設警務處，任命胡福相為處長，為臺灣省警察之最高機關。36（1947）年5月，長官公署改為臺灣省政府，更名為臺灣省警務處。74（1985）年，奉行政院函於全銜臺灣省之下增列「政府」兩字，更名為「臺灣

省政府警務處」(以下簡稱警務處)。嗣於86(1997)年，升格為「臺灣省政府警政廳」。88(1999)年，因應臺灣省政府功能業務與組織調整，改隸內政部警政署。

本館典藏警務處檔案，可分為兩部分，其一，由本館前身臺灣省文獻委員會時期陸續檢選警務處及其直屬機關，保存年限到期的檔案；其二為101(2012)年，國史館移轉而來。兩者合計，共10,036卷，其中以國史館移轉為大宗。涵蓋時間自35(1946)年至83(1994)年，檔案產生機關包括警務處、臺灣省保安警察總隊及第二總隊、臺灣省警務處刑事警察大隊、臺灣省公路警察(大)隊(41〔1952〕年成立，59〔1970〕年更名為臺灣省公路警察大隊)、臺灣省基隆、高雄及花蓮港務警察所等。檔案內容，除組織編制、職掌及人事外，大致以主管業務為主，以43(1954)年為例，可區分為下列幾大類：

編號	項目	內 容
1	行政	(1) 戶口 (2) 交通 (3) 衛生 (4) 正俗
2	保安	(1) 民眾組訓 (2) 散兵遊民及流氓取締 (3) 自衛槍枝管理(包括山地槍枝) (4) 消防 (5) 自然災害處理
3	司法	(1) 一般司法警察業務 (2) 違警事件處理 (3) 民事案件調解

編號	項目	內 容
4	刑事	(1) 政治犯罪偵防 (2) 社會犯罪偵防
5	經濟	(1) 經濟調查統計 (2) 穩定物價 (3) 管制金融 (4) 協助稅收及公賣 (5) 查緝走私
6	外事	(1) 外僑保護與管理 (2) 涉外案件處理 (3) 協助接待外賓及盟軍
7	山地警務	(1) 維護山地治安 (2) 組訓山地青年 (3) 協助山地行政
8	戰時業務	(1) 空襲防護 (2) 出入境管理 (3) 協助軍事動員工作 (4) 應變演習
9	督察業務	(1) 加強業務督導 (2) 舉辦警察政訓 (3) 整飭警察風紀 (4) 改善警察作風 (5) 推行消滅死角運動 (6) 辦理警察及民防部隊校閱

隨著時空背景轉移，警政業務也隨之更動，以符合人民、社會之需求及期望。早期警政，以行政類正俗方面為例，除管理特種營業外，也負起改善民間不良習俗及取締非法宗教之責。

戰後初期臺灣，由早期大陸移民帶來宗教信仰，以及日本

人遺留下來的宗教，使宗教教派多樣複雜，加上40、50（1950、1960）年代，臺灣正處於風雨飄搖的局面，為防範匪諜滲透、利用，對各種教派均列入國策範圍來處理。警務處檔案中有不少改善民間不良習俗及取締非法宗教行動的相關資料。對於改善民間習俗及取締方面，政府將民間迷信、拜拜等加以簡化統一，以達「勤儉建國」之目的，並由警務處及各縣市警察局（所）嚴格執行「查禁民間不良習俗辦法」。以往每年農曆7月普渡，全月皆有祭典，經統一於7月15日1天舉行。基隆市政府曾於59-61（1970-1972）年，連續3年辦理改善中元普渡座談會，並知會基隆港務警察所核備，於普渡時派員指揮警戒及維持秩序。

取締非法宗教部分，可分為本土宗教及外來宗教之取締。本土宗教指臺灣自身或由中國傳入，以別於基督教及日本的外來宗教。當時被取締本土宗教，以一貫道為主。因一貫道真言向不外傳，引起外界猜測，被指為「邪教」，顧慮會讓有心人士利用，危害社會治安，有為「匪」利用之虞。52（1963）年5月13日，警務處令各縣市警察局（所），依據臺灣警備總司令部（以下簡稱警總）52年4月26日代電依法嚴予查禁，並將辦理情形隨時具報。同年7、8月，警務處再分別以「注意一貫道份子轉入地下活動由」及「防止一貫道日蓮教份子滋事由」，令嚴密注意調查及加強蒐集教徒動態，監視其活動。至於外來宗教，包含日本宗教（日蓮教、大同教、日本生長之家）及基督教派（新約教會、摩門教、耶和華見證人教會、日本基督真理教）等，被以易煽動群眾於無形，致產生抱怨政府心理；或推行反戰、反對人為政府，恐對我國安全造成影響等不同理由加以禁止。事過境遷，以前被禁的教派，如今因環境的改變而解禁。

有些早期的警政業務，也漸漸變成時代的產物，如警政保安業務中散兵遊民的取締，原係38（1949）年因時局變遷，各地區軍政機關、部隊、學校遷移來臺之官兵、公教人員及隨軍撤退來臺之人民突增，是以散兵、遊民到處流浪，地方治安深受影響。為防止奸諜潛伏活動，確保社會治安起見，令各縣市警察局（所）會同憲兵隊設立散兵遊民收容所，從事取締收容，後取締對象廣及兵民僧妓。39（1950）年3月，警務處研擬「臺灣省取締散兵遊民辦法」，經一再嚴格執行取締後，督促人民申報戶籍及隨身攜帶國民身分證之習慣。

戰後臺灣，始終存在中共隨時犯臺的可能，自38（1949）年5月宣布戒嚴至76（1987）年止，長達38年戒嚴時期，使臺灣長期處於戰爭狀態，並將戰時的非常體制日常化。包括執行戒嚴機關60（1970）年代以前主要是臺灣省保安司令部及警總，二者任務相承。47（1958）年7月編併為警總，為全國最高治安機關。但成立之初，員額僅16,000餘名，是頭重腳輕司令部。有關地方治安任務，仍依賴地方原有的警察機關或臨時調度指揮的軍隊，因此，警務處的警察也歸警總指揮調度。在體制上，警總組織規程賦予必要時可指揮警務處之權；在公文上，如執行戒嚴業務、臺北衛戍勤務、取締流氓、緝捕逃犯慣竊等，可直接以命令行之。其他一般事務，對警察機關行文則用代電。

戒嚴時期的臺灣警政，向來是以軍領警，但長期下來，讓行政部門的警察往往難以控制軍人的脫序行為。如檔案中《嚴禁官兵毆打警察》（典藏號06302067），40（1951）年3月6日巡字第0131號臺灣省保安司令部代電，奉國防部40年2月21日（40）銓諍字第0598號代電：「一、查邇來各部官兵因細故毆打警察，

不但影響警政，抑且有礙軍紀軍譽。二、茲規定軍警間，如有事端發生，應循法律途徑合理解決，不得動輒毆打。」即是臺灣省保安司令部通令要求各部官兵不得因細故，對警察動輒毆打。

39（1950）年6月韓戰爆發，美國對臺政策轉變，翌年，美國軍事援助顧問團（以下簡稱美軍顧問團）正式成立。其主要任務為協助我國整軍備戰、強化戰力，以及保衛臺海戰略地區安全，執行共同安全方案之軍事援助等。該團成立之初，僅團長率參謀軍官11人來華，至44（1955）年底，來臺顧問團人員已達2,400人。隨著美軍人數（含美軍眷屬）大批來臺及外僑人數不斷增加，涉外案件處理也隨之增加，包括外僑被竊、民刑及違警案件等，其中又以車禍及酗酒滋事為最多。除輕微違警事件隨時向外僑負責單位交涉解決外，對於民刑案件，則循外交途徑予以解決。最受矚目的案件，當屬46（1957）年5月24日，美軍上士雷諾（Robert G. Reynolds）槍殺臺北市民劉自然案，引發臺灣戒嚴時期罕見之大規模示威活動，史稱524事件或劉自然事件。事後懲處地方治安人員，包括當時警務處處長樂幹也因此去職。

警政之目的，在確保國家法律落實，保護人民生命財產安全，防止公共危害，以臻社會秩序於安定。凡可能招致危害的事物，無不為警政工作之對象。尤以戰後臺灣的戒嚴，在肅奸防諜為第一要務下，民間社會活動均是警總監控的對象。而警政單位亦需配合戒嚴法，施行人民行動自由的限制、人身自由的限制、海岸與山地空間的管制、言論出版及郵電通訊之管制、集會結社之管制、政治犯罪之偵防等工作。從臺灣省警務處檔案中，可深入瞭解戰時警務的行政歷程，是研究臺灣政治史、社會史及警政史不可或缺的珍貴史料。