

臺灣總督府府（官）報

蔡麗卿 撰

壹、沿革

臺灣總督府爲日治時期臺灣最高行政機關，其各項重要行政措施、法令規章，均可於府報中發布，故府報係日治時期最重要的政府公報。

明治 28（1895）年 6 月 17 日，首任臺灣總督樺山資紀在臺北城內舉行始政儀式後，即陸續訂定相關行政、司法及軍事命令，然當時法制立案之手續及體裁等均未訂定，故多將告示、告諭、日令以書寫方式貼示於街衢及其他必要之處，或以口頭方式宣達。同年 8 月 23 日後，又陸續訂定「民政部分課規程」、「民政部文書處理手續」、「民政部文書課事務規程」及「民政部紀錄分課規則」等有關文書掌理之規程。

至明治 29（1896）年 6 月，府內已有自行發行府報之議，但適值烏取縣人木村安藏申請發行《臺灣新報》，經考量節約經費、方便性與普及性原則下，臺灣總督府放棄自行發行府報計畫，委由臺灣新報社以《臺灣新報》附錄形式發行《臺灣總督府報》。臺灣總督府向臺灣新報社發出之命令書中言道：臺灣總督府民政局對於臺灣總督府諸公文及報告類之登載，1 年須支付臺灣新報社 4,800 日圓。臺灣新報社至少每 3 日須發行 1 期 6 面的報紙，臺灣新報社對於臨時印刷號外之命令不得推辭。此契約期間爲明治 29（1896）年 7 月 1 日至 30（1897）年 3 月

31日止。明治29（1896）年7月，臺灣總督府發布府令第18號：「關於臺灣總督府發布之行政、司法命令，暫時以揭載於臺灣新報為公布方式。」

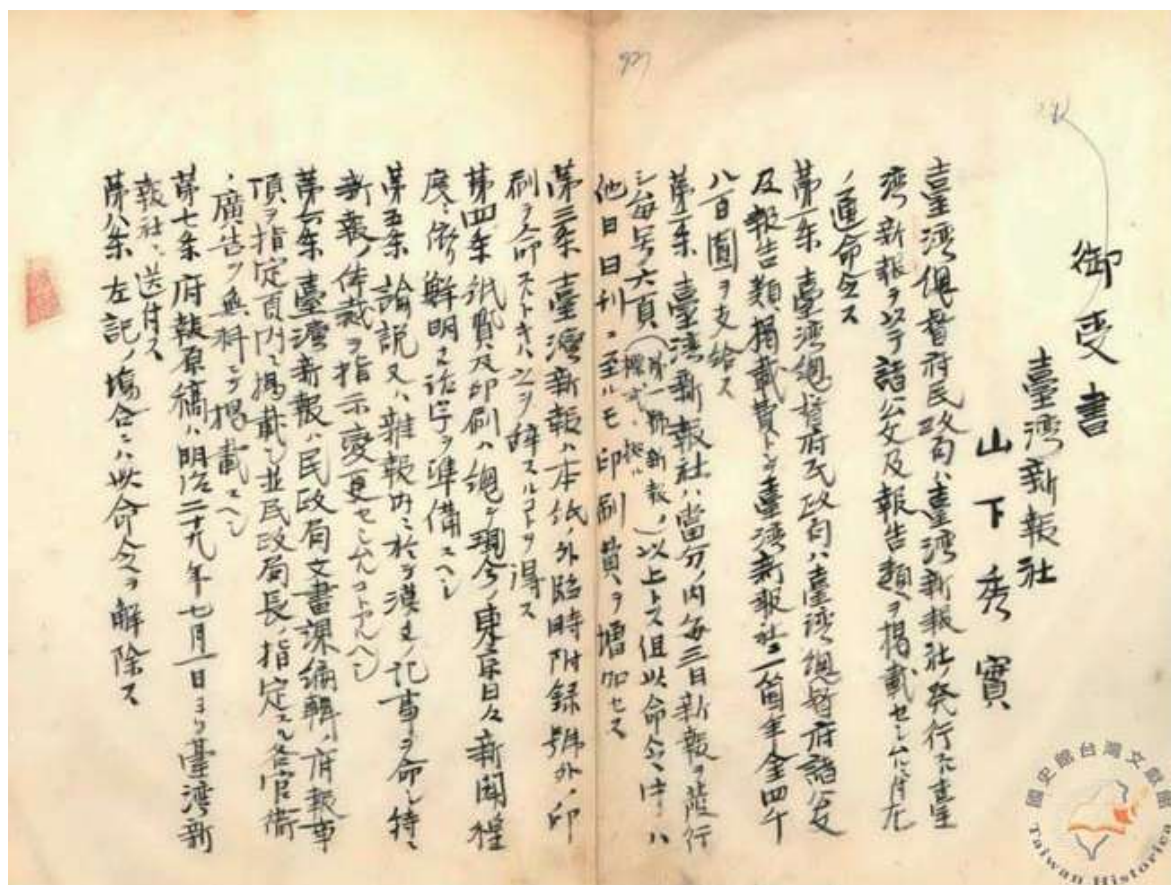


圖 10-1 臺灣總督府委託臺灣新報社發行《臺灣總督府報》之命令書

來源：臺灣總督府公文類纂

日期：明治29（1896）年6月25日

明治30（1897）年4月22日，河村隆實發行《臺灣日報》後，臺灣總督府亦下達命令，委由臺灣日報社以《臺灣日報》附錄形式刊印《臺灣總督府報》。明治31（1898）年4月，《臺灣新報》與《臺灣日報》廢刊，合併為《臺灣日日新報》，自同年5月1日起發刊，《臺灣總督府報》也因此以《臺灣日日新報》附錄形式發行。對此，總督府以明治31（1898）年府令

第 21 號發布：「臺灣總督府發布之有關行政、司法命令，以臺灣總督府報揭載於臺灣日日新報為公布方式。」

《臺灣總督府報》之封面標題，自明治 33（1900）年 1 月 10 日，第 670 號起變更為「府報」。《臺灣總督府報》歷來皆以《臺灣新報》、《臺灣日報》及《臺灣日日新報》等報之附錄形式發行，然明治 33（1900）年 1 月 24 日，臺灣總督府以律令第 3 號公布「臺灣新聞紙條例」後，《臺灣日日新報》倘因違反此條例而遭禁止販售、停刊、取消發行許可等處分時，勢將連帶影響府報之發行事務。因此，臺灣總督府決定自行發行府報，而由臺灣日日新報社負責印刷、販售。同年 9 月 14 日，以府令第 70 號修正發布命令之公布方式，曰：「臺灣總督府發布之命令，以揭載於府報為公布方式。」對此，臺灣日日新報社長守屋善兵衛，於明治 34（1901）年 11 月向總督府提出陳情，希望能將府報再度以臺灣日日新報附錄之形式發行。臺灣總督府對於守屋善兵衛之陳情從善如流，明治 34（1901）年 11 月 20 日，以府令第 103 號發布「臺灣總督府公布式」，言明「臺灣總督所發之命令，以揭載於臺灣日日新報附錄府報為公布方式。」

昭和 17（1942）年 3 月 19 日，臺灣總督長谷川清以府令第 14 號規定「臺灣總督發布之命令，以《臺灣總督府官報》公布之。」3 月 31 日，以訓令第 35 號發布「臺灣總督府官報編纂規程」。4 月 1 日，將封面標題由「府報」更改為「臺灣總督府官報」，仍由臺灣日日新報社印刷發售，但不再註明為臺灣日日新報附錄。二次大戰末期，在戰爭體制下，臺灣總督府

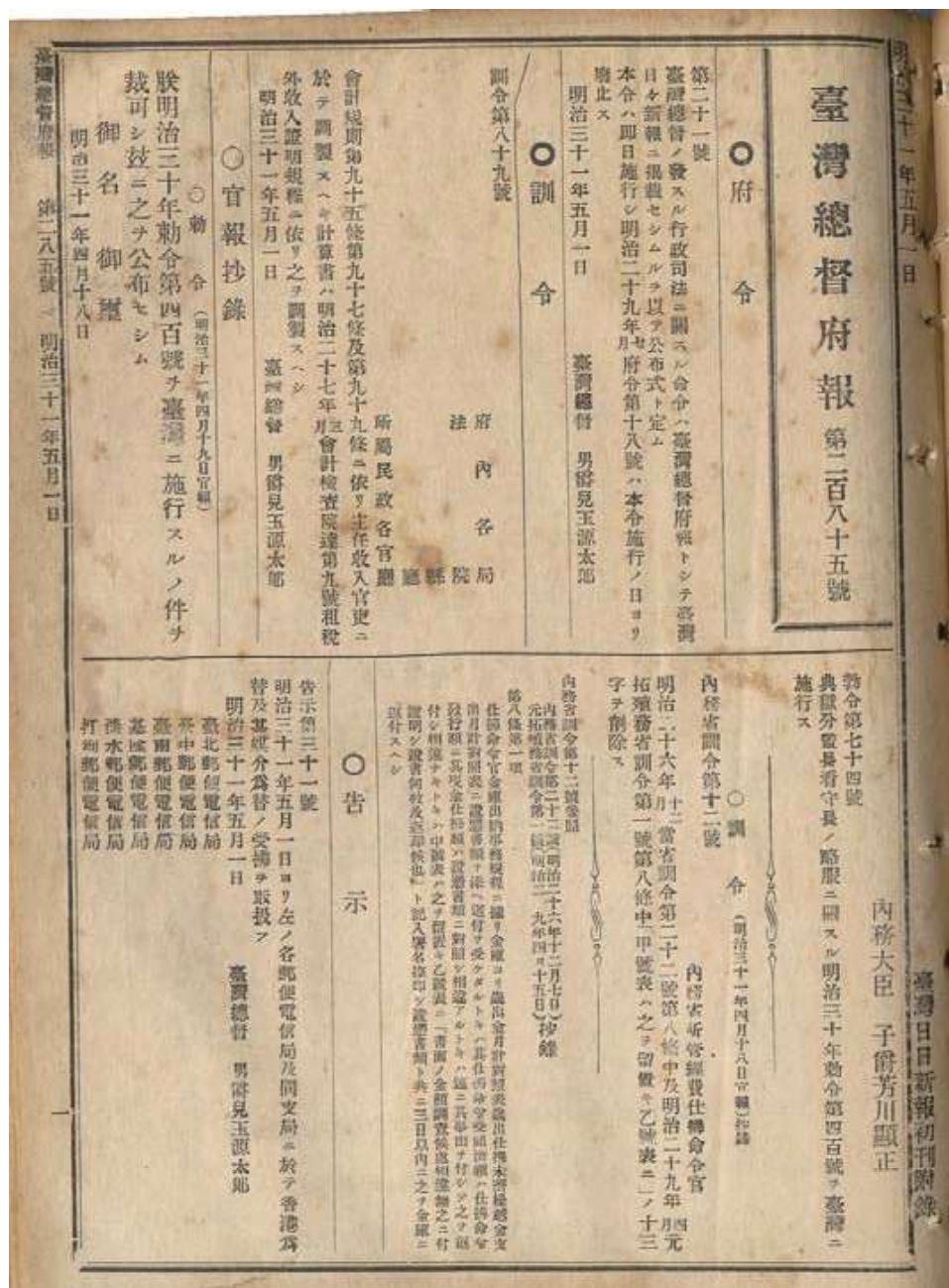
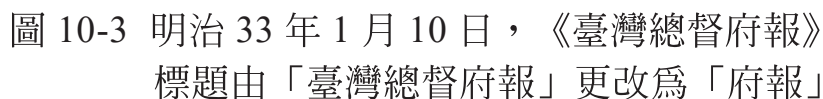


圖 10-2 以《臺灣日日新報》附錄形式發行之《臺灣總督府報》
 來源：臺灣總督府（官）報
 日期：明治 31（1898）年 5 月 1 日

為加強經濟及言論統制，將《臺灣日日新報》與《臺灣新聞》、《臺南新報》、《興南新聞》、《高雄新報》、《東臺灣新報》等報紙合併為《臺灣新報》，故《臺灣總督府官報》自昭和 19（1944）年 4 月 1 日起，改由臺灣新報社印刷並發售。



日 期：明治 33（1900）年 1 月 10 日



圖 10-4 昭和 17 年 4 月 1 日，《臺灣總督府官報》第 1 號

來源：臺灣總督府（官）報

日期：昭和 17 年（1942）年 4 月 1 日

貳、移轉過程及整理方式

本館典藏之府（官）報原件，係於民國 45（1956）年 5 月，一併與臺灣總督府專賣局檔案，由臺灣省菸酒公賣局移交省文獻會。

府（官）報之號次，原則上係以日本天皇年號作為區隔，每當年號更替時，號次便重新計算。唯一例外乃明治 29（1896）年所發行之府報，當年共發行 69 號，至隔年又重新計號。其發行概況統計如下表：

表 10-1 《臺灣總督府府（官）報》發行概況統計表

《臺灣總督府府報》			
年 代		發行概況	發行期數 (不計入號外)
日 本	西 元		
明治 29 年 8 月 20 日～ 明治 29 年 12 月 26 日	1896 年 8 月 20 日～ 1896 年 12 月 26 日	創刊號～ 69 號	69
明治 30 年 1 月 5 日～ 明治 45 年 7 月 30 日	1897 年 1 月 5 日～ 1912 年 7 月 30 日	1 ～ 3,579 號	3,579
大正 1 年 7 月 31 日～ 大正 15 年 12 月 25 日	1912 年 7 月 31 日～ 1926 年 12 月 25 日	1 ～ 3,969 號	3,969
昭和 1 年 12 月 26 日～ 昭和 17 年 3 月 31 日	1926 年 12 月 26 日～ 1942 年 3 月 31 日	1 ～ 4,453 號	4,453
小 計			12,070
《臺灣總督府官報》			
昭和 17 年 10 月 23 日 昭和 20 年 10 月 23 日	1942 年 4 月 1 日～ 1945 年 10 月 23 日	1 ～ 1027 號	1,027
小 計			1027
總 計			13,097

本館典藏之臺灣總督府府報，係從明治 29（1896）年至昭和 20（1945）年 10 月 23 日，並依月份、年份裝訂成冊，其中有 185 冊重複。正號及號外之缺號部分，以明治 29（1896）年 8 月、明治 30（1897）年 1～3 月、昭和 6（1931）年 1～6 月較多，其他年份亦有零星缺號。民國 99（2010）年，經與國內外收藏臺灣總督府府報之機關（構）聯繫，與本館已近 20 年學術合作之日本中京大學社會科學研究所知悉後，於該年 8 月 16 日，就其所收藏之臺灣總督府府報影本共計 363 號，提供本館應用，始大致補足本館有缺號之府報。

「臺灣總督府府報」資料，不僅是研究日治時期臺灣行政、司法、軍事制度、組織、設施的基本資料，也是纂修日治時期省市縣志或從事臺灣區域研究、日治時期臺灣史各專題研究的主要參考來源。然而這些資料，卻因為藏身在各年度、各月份府報中，查閱不易。為提供使用者方便的使用途徑，保存與推廣瀕危的史料，本館向國科會申請「數位典藏與數位學習國家型科技計畫」專案經費，辦理「臺灣總督府府報資料庫」建置計畫，該計畫自 98（2009）年度起推動，業於 100（2011）年底執行竣事，歷時 3 年，資料庫可依照年代瀏覽，或以篇名、關鍵字、主題、日期、期數等直接進行查詢，內容涵蓋 63,705 頁影像及 135,445 筆後設資料，並製作電子書 50 本（製作範圍自昭和 8（1933）年 1 月至昭和 20（1945）年 10 月），期望透過此一嶄新的研究平臺，跨越時空與地域，提供臺灣史更豐富優質的研究素材。

參、府報內容

《臺灣總督府府報》於明治 29（1896）年 8 月 20 日創刊後，其初並未規定應登載之具體事項。但大體可分為兩大類：一類為「官報抄錄」，即轉載內閣《官報》刊載之有關臺灣之法律、勅令、閣令、省令等；另一類為臺灣總督發布之各項行政、司法命令，包括諭告、律令、府令、訓令、告示、辭令等。後來因常見漏載總督府所屬武官之任免調補事項，乃訂定相關管理辦法，至同年 12 月 1 日由乃木希典總督規定府報應登載事項：

- 一、除總督府發布之律令、府令、訓令、告示外，凡與總督府有關之法律、勅令、省令等，均應以「某月某日官報抄錄」形式登載於府報該當欄位內。
- 二、辭令除登載總督府發布之文武高等官之任免賞罰外，總督府文武高等官之任免、調補、賞罰及總督府職員之敘位敘勳，應以「某月某日內閣、陸軍省、海軍省」形式登載於辭令欄內。
- 三、設置「彙報」一欄，登載官吏之到任、離任、死亡及其他必要之各種報告。

明治 33（1900）年 10 月 8 日，民政部再訂定「府報主任者及登載事項」，通令民政部所屬重要官署須設府報主任撰刊登府報原稿。府報登載事項依該規定為：律令、府令、訓令、告示、諭告、辭令、彙報、公告、官報法令目錄等。其中「彙報」一欄，包括：1. 官廳事項：高等官以上者之到任、離任、死亡、休職滿期，官廳及其所屬局課之設置、遷移、裁撤、合併，各

官署處務規程、職務上可供參考之請示、指令、照會；2. 判決事項；3. 司法警察及監獄事項；4. 財政事項；5. 褒賞事項；6. 學事事項；7. 產業事項；8. 通信事項；9. 衛生事項；10. 外事事項；11. 陸軍事項；12. 海軍事項；13. 統計；14. 雜事：含臺灣之舊慣、氣象及地震報告及其他前項以外之事項。後來，「彙報」一欄之內容更隨著政務的多樣化而陸續增加。

昭和8（1933）年1月5日，臺灣總督府以訓令第1號訂定「臺灣總督府報編纂規程」，府報各登載事項至此始詳細加以規範。

明治29（1896）年府報創刊時，綜理府報登載及發行事務之臺灣總督府官署為民政局總務部文書課。明治30（1897）年11月1日，改由總督官房文書課負責。至明治31（1898）年6月20日，總督官房文書課裁撤，改設民政部文書課承續其業務。明治34（1901）年11月11日，《臺灣總督府報》業務再度由復設之總督官房文書課負責。昭和17（1942）年4月1日起，《臺灣總督府報》廢刊，改以《臺灣總督府官報》名義發行後，仍以總督官房文書課為主管單位，直至昭和20（1945）年10月23日。