

臺灣省政府農林廳檔案導讀

陳惠芳

「農為國本」，農業是國家支持經濟永續發展的基礎產業。過去在臺灣經濟發展過程中農業扮演火車頭角色，用以扶植工業，帶動其他產業起飛，締造臺灣經濟奇蹟。但隨著社會經濟結構改變，工商部門快速成長，促使臺灣農業面臨調整與轉型。

戰後，主事的農政機關雖應時勢現況幾經嬗遞，但為建立農政體制，有關農業政策、措施、計畫、方案及執行等業務，大致不受影響。1945年國民政府接收臺灣，以臺灣省行政長官公署綜理政務，下設農林處掌理全省農、林、漁、牧及相關行政事項，附屬機關有林務局、檢驗局、蔗苗繁殖場、東部種畜繁殖場、種馬牧場及獸疫血清製造等單位。1947年5月，行政長官公署改制臺灣省政府，農林處改隸省政府，業務職掌如舊。1949年12月行政院臨時會議決議將農林處改為農林廳，至1999年6月30日精省前，大致設農產、特產、植物保護、畜牧、農業經濟、農產運銷及農民輔導等業務科室，下有林務局暨所屬、水土保持局暨所屬、漁業局、臺灣區漁業廣播電臺、試驗所（農業、林業、畜產、水產、家畜衛生、農業藥物毒物6所）、特有生物研究保育中心、農業改良場（桃園、臺中）、茶葉改良場及種苗改良繁殖場等48個附屬機關。1999年7月1日，因應臺灣省政府功能業務與組織調整，歸併為行政院農業委員會中部辦公室，2004年再與行

政院農業委員會第二辦公室、農糧處整併為行政院農業委員會農糧署。

本館典藏農林廳檔案，依入藏先後分為兩部分，其一係1999年因應臺灣省政府功能業務與組織調整政策，由本館前身臺灣省文獻委員會（以下簡稱文獻會）規劃移轉省級機關（構）及學校早期檔案，原由臺灣省農林廳典藏之檔案移轉，以及少部分為本館陸續檢選保存年限到期的檔案；其二為2012年，國史館移轉而來，合計15,334卷。涵蓋時間自1933至2000年，以臺灣省農林廳檔案為大宗，尚有林務局及所屬嘉義、臺東林管處；山地農牧局、水土保持局及所屬第一至五工程所；漁業局；農業試驗所；林業試驗所及所屬中埔分所；水產試驗所；畜產試驗所及所屬花蓮種畜繁殖場；桃園、臺南、高雄、臺東、花蓮區農業改良場；農林航空測量隊；種苗改良繁殖場及臺灣區漁業廣播電臺等機關檔案。內容涉及機關人事任免、農業法規、農政漁業報告、農業推廣、作物蔬果栽植生產、林業造林保林、水土保持規劃、畜產輔導、山坡地保育利用、漁業管理及農村規劃建設等，林林總總，尤其1950-1970年代為支援經濟發展、穩定人民生活等所推動的各項農建方案，不僅勾勒出農業在戰後經濟復甦，有著舉足輕重的時代意義，更為厚植國力留下不可抹滅的印記。

戰後臺灣滿目瘡痍，農田、水利設施破壞殆盡，政府致力於農業重建，實施階段性農業政策，以解決糧食短缺與人口急劇增加，所造成物價飛漲壓力。在「農業復元充裕軍糧民食」階段（1945-1953），積極修建農田水利設施，增加肥料供應，以提高農業產能為目標，先後於1946年頒訂合作農場設置辦法；1948年肥料換穀制度；隔年1949年臺灣私有耕地租用辦法實施，並於

1951-1953年推動三七五減租、公地放領與耕者有其田等一連串土地改革措施，使耕地為農民所有、所耕，為今日臺灣經濟發展奠定基礎。

1953-1968年進入「以農業培養工業」政策，農業生產除滿足國民日常所需外，尚需擔負扶植國內工業發展重任，從1953年起實施各時期四年經濟建設計畫，省農林廳責無旁貸的配合政策執行，投入農業固定資金，包括農林漁牧及一般農家建設等經費，年年增加，並陸續推出隨賦收購稻穀，辦理四健（培育出身、心、手、腦，四項健全的農村青年）、農事、家政推廣教育，推行農業機械化，創辦統一農貸，辦理水稻良種繁殖更新計畫及綜合栽培計畫等，使農業生產力大幅成長並支持工業發展，促進經濟起飛。

此時期臺灣農業能迅速成長，除「以農業培養工業」政策正確外，亦得力於中國農村復興聯合委員會（簡稱農復會）投入農村建設，於政府與民間居中協調，鼎力參與政府決策，大力培育農業人才，藉美援經費補足當時物力不濟等也是關鍵所在。另農復會在林、漁、畜牧業用力甚深，洽得美國林務局（United States Forest Service）技術協助，完成全省森林資源及土地利用之航空調查，對於後續造林保林及治山防洪助益甚大。

在政府執行的四期四年經建計畫中，第一、二期以運用美援貸款協助漁民建造漁船，實施漁船放領以達到漁者有其船之目標，後幾期則輔導國內外資金建造大型鮪釣、拖網漁船，引進技術與人才，使漁船數及漁獲量迅速增加。

畜產也是農業重要一環，1958年合併農業試驗所之畜產系及恒春分所，改制成立臺灣省畜產試驗所，為農林廳畜牧研究之

專門機構。相繼引進國外種豬、家禽等優良品種，進行改良育種、推廣。為扶植酪農產業，1956年訂頒臺灣乳業管理規則積極推廣；1965年臺灣乳業發展十年計畫，農林廳成立「乳業發展小組」對進口乳粉開徵「乳業捐」及開辦學童牛乳，被視為補品的牛乳普及化。

水土關乎農地生產，1954年農林廳增設土地利用小組，主管全省水土保持工作；1961年正式成立山地農牧局，下設6個工作處，負責全省水土保持及山地農牧發展。後為使機關名稱與執掌之水土保持及治山防災等權責相符，1989年改制為臺灣省政府農林廳水土保持局。

1970年代工商業快速發展，農村勞動力外流，生產成本提高、農民所得相對偏低，加上國外農產品大量進口，導致臺灣農業面臨前所未有得困境。1972年推動加速農村建設九項重要措施，一方面獎勵農民生產價值較高之漁、畜產品；一方面以補貼及保護措施，致力於國內糧食自給率的維持。1973年9月公布「農業發展條例」為首部的農業基本法，對健全農業結構，加速農業現代化，提升農民生活水準有甚大助益。在多項方案法令配合推動下，使農業與工商業併同持續發展。為突破臺灣農業困境，自1980年代起農業開始進行結構上調整因應，先後推行加強基層建設及改善農業結構，提高農民所得方案等措施。1990年代後的農業，須在高度國際化、自由化及全球化社會競爭，並為面臨各項挑戰與衝擊預作準備。1994年配合中央所策動「農業綜合調整方案」，省府委員會議訂定臺灣省地區農業發展方案，包括調整產業結構、健全產銷體系；建設富麗農村，增進農民福祉；善用農業資源、加強生態保育，以結合生產面、生活面及生態面

全方位發展的農業政策。整體而言，臺灣農業政策不外乎具延續性，以求穩定發展，也有為因應當時困境而融入新的概念，如知識經濟、競爭力與生態平衡等。

農業在臺灣整體經濟發展過程中有著光榮歷史，而以農業為主的傳統經濟，如何轉變、過渡到以工業、服務為主的現代經濟，最是引人關注的議題，館藏農林廳檔案為官方檔案，忠實呈現當時臺灣農林漁牧業執行方案的各個面向，對研究戰後臺灣社會、政治、經濟產業發展深具參考價值。另方面藉以鑑往知來，厚植應變實力，迅速掌握時代脈動與全球糧食、能源及水資源等發展趨勢，靈活調整農業結構與策略，使臺灣農業得以永續發展。